

**Vanessa Rubio  
Márquez**

**Subsecretaría de  
Planeación, Evaluación y  
Desarrollo Regional**

Jueves 10 de marzo de 2016

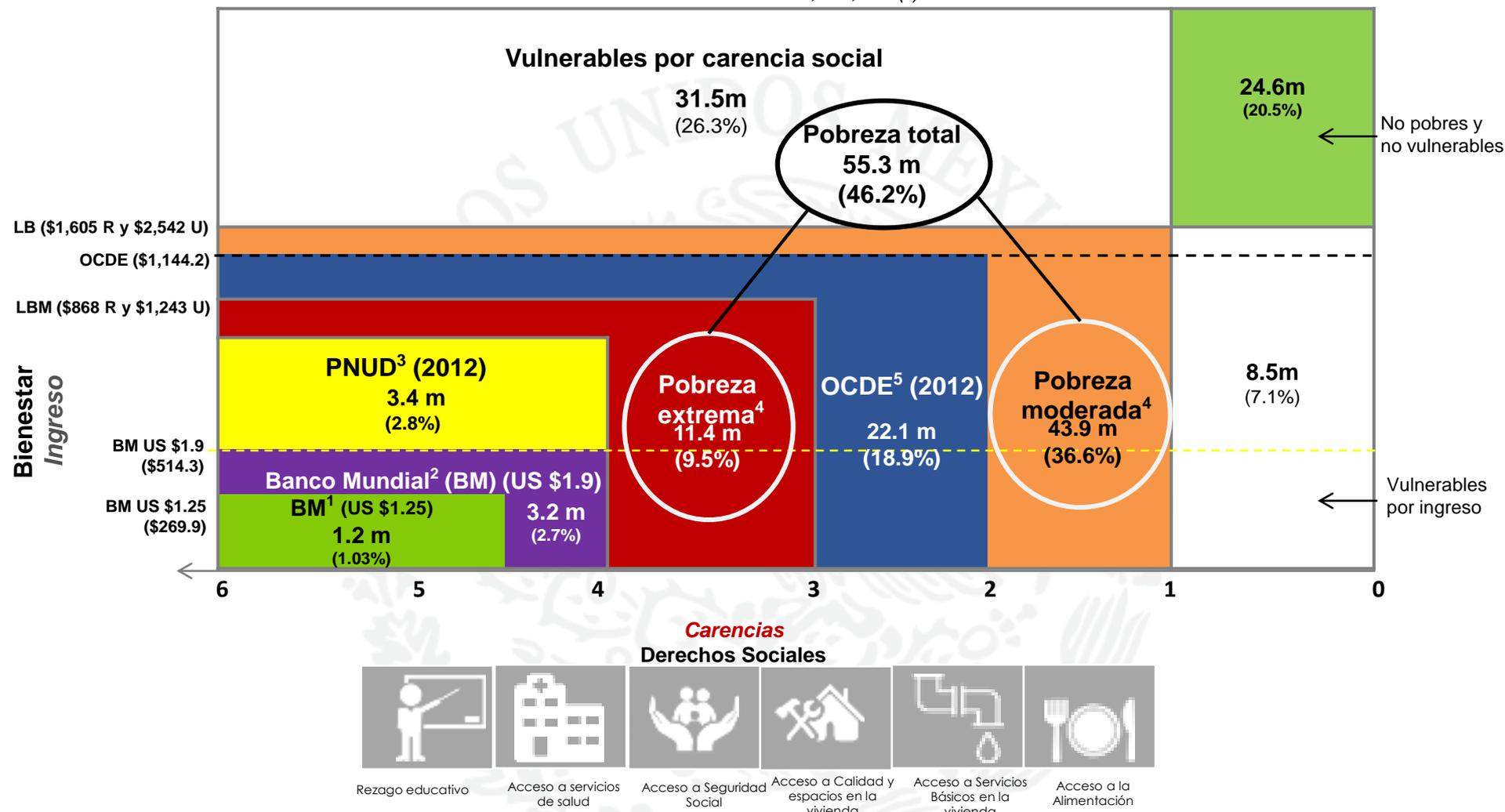
**SEDESOL**  
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



**Reunión de trabajo  
con la Comisión de  
Desarrollo Social  
de la Cámara de  
Diputados**



Población: 119,871,143 (\*)



1. US \$1.25 diarios (\$8.9 pesos con un tipo de cambio internacional de \$7.1 pesos por dólar PPA 2005). Es decir, \$269.9 mensuales. De agosto 2008 - sept 2015  
 2. US \$1.9 diarios (\$17 pesos con un tipo de cambio internacional de \$8.9 pesos por dólar PPA 2011). Es decir, \$514.3 pesos mensuales. Desde octubre de 2015  
 3. El índice de pobreza multidimensional del organismo mide acceso a educación, salud y calidad de vida.  
 4. Pobreza extrema debajo de la LBM (\$868 R y \$1,243 U) y 3 o más carencias. Pobreza moderada debajo de la LB (\$1,605 R y \$2,542 U) y 1 o más carencias.  
 5. La OCDE establece una línea de bienestar con el 50% de la mediana del ingreso del hogar. Es decir, \$1,144.2 pesos.

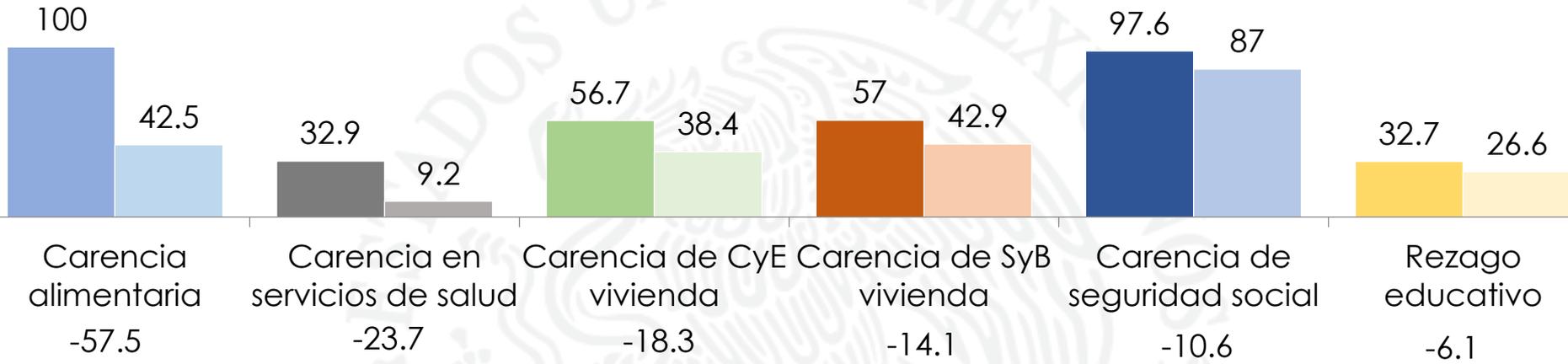
(\*) Fuente: ENIGH 2014

## Combate a la pobreza: Resultados positivos pero no suficientes

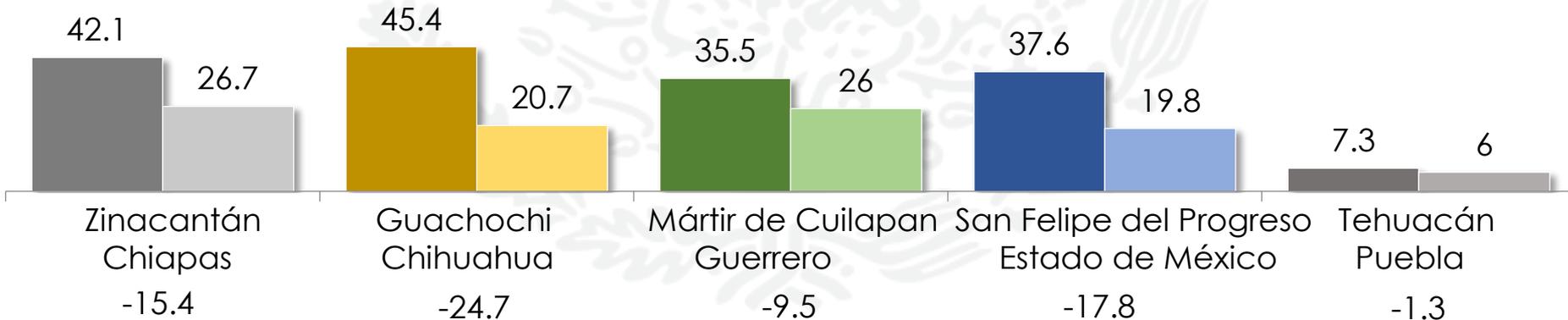
- Hoy se tiene una quinta parte de la pobreza que se tenía en México hace 20 años y se tiene la mitad de la pobreza que tiene el promedio de América Latina.
- La pobreza medida con estándares internacionales es de 2.7% de la población (3.2 millones).
- La pobreza medida por Coneval es de 46.2% de la población (55.3 millones).
- La primera cifra es un referente internacional, mientras que la segunda es la medición multidimensional de México (ingreso y carencias: (1)alimentación, (2)educación, (3)salud, (4)calidad y espacios en la vivienda, (5)servicios en la vivienda, (6) seguridad social, e (7)información).
- La pobreza extrema disminuyó en 1.5 millones de 2010 a 2014.
- La pobreza extrema alimentaria disminuyó en 700 mil de 2010 a 2014.
- Generar inclusión social vía mejores ingresos, mejora en el poder adquisitivo y pleno ejercicio de los derechos sociales.

# Cruzada Nacional contra el Hambre (CNCh)

De enero de 2013 a junio de 2015 mejoraron todos los indicadores de carencia social en la población con pobreza extrema alimentaria en los 400 municipios de la primera fase de la CNCh:



Reducción de la pobreza extrema alimentaria en 5 municipios a los que Coneval desde el inicio de la CNCh les dio seguimiento (2013-2015):



# Subsecretaría de Planeación, Evaluación y Desarrollo Regional

- Integración y análisis de padrones.
- Zonas de Atención Prioritaria.
- Monitoreo de precios de la canasta alimentaria y no alimentaria.
- Coordinar elaboración de reglas de operación de los programas.

- Comedores Comunitarios



- Evaluación de los 17 programas sociales de SEDESOL

- Ley de Coordinación Fiscal en relación al Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)

**OBJETIVO: MEJORAR LOS INGRESOS Y  
REDUCIR LAS CARENCIAS SOCIALES/ COMBATIR LA POBREZA Y GENERAR  
INCLUSIÓN SOCIAL**

## 1. Padrón Único de Beneficiarios (PUB) <sup>(1)</sup>

- Integra 147 padrones de 91 programas y 14 dependencias federales.
- Identifica más de 80 millones de beneficiarios (67% de la población nacional), de los cuales 42 millones son de la SEDESOL. Compuesto por 65 variables (nombre; fecha de nacimiento; localidad, municipio y estado de residencia; lugar, fecha y monto de los beneficios recibidos, entre otros).

## 2. Cuestionario Único de Información Socioeconómica (CUIIS)

- Herramienta utilizada para recabar información socioeconómica de población potencial.
- 95 preguntas aplicadas por los operadores de los programas sociales y los gobiernos municipales.
- Se cuenta con 19.2 millones de CUIIS (13.5 millones [70.3%] de 2013 a la fecha).

## 3. Sistema de Focalización de Desarrollo (SIFODE)

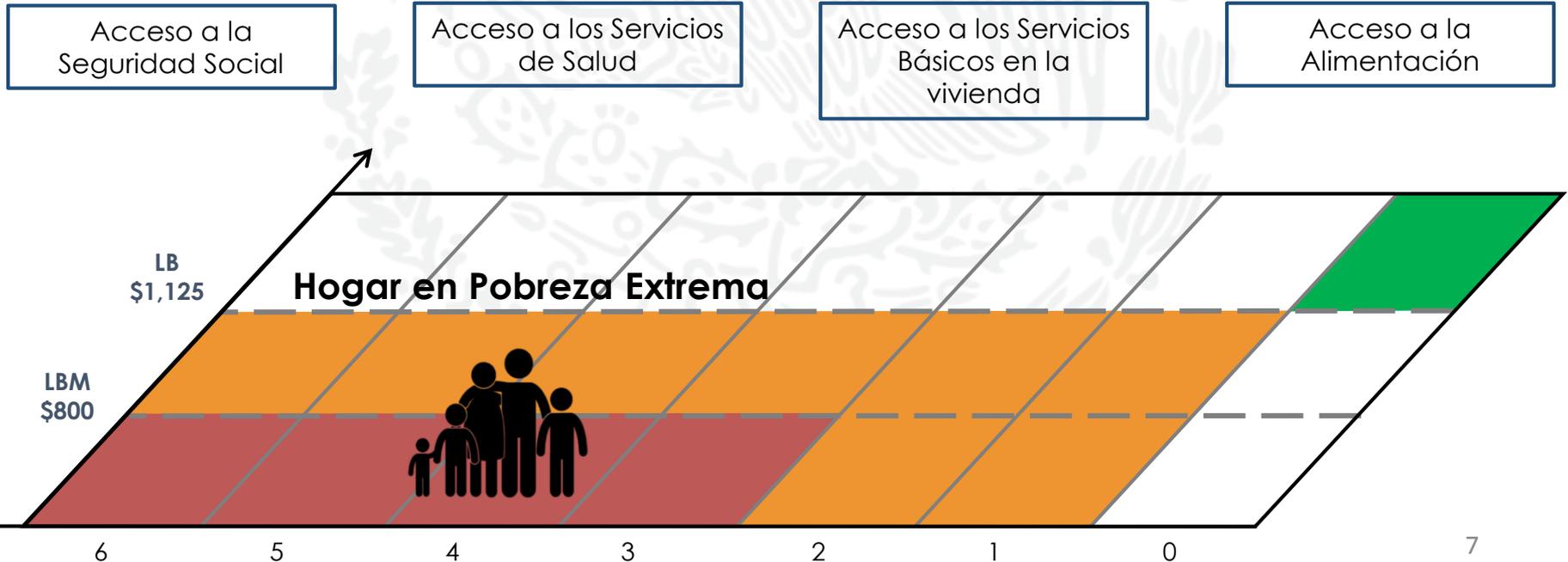
- Se nutre del CUIIS y del PUB.
- Permite identificar las necesidades de la población y vincularla a la oferta de programas sociales.
- Por primera vez se ubica a nivel de hogar al 95.5% (6.8 millones) de la población en condición de pobreza extrema alimentaria (7.1 millones).

(1) Se publican trimestralmente en <http://www.sedesol.gob.mx>

# Seguimiento vía SIFODE

En el 2013, en un hogar del Estado de México tenían las siguientes características:

- Composición del Hogar (5 integrantes)
  - JUAN (Jefe del hogar, Hombre, 34 años)
  - ROSA (Cónyuge, Mujer, 27 años)
  - MARCOS (Hijo, Hombre, 7 años)
  - CARLOS (Hijo, Hombre, 5 años)
  - DANIEL (Hijo, Hombre, 3 años)
- Su ingreso estimado mensual per cápita era de \$780.60
- Presentaba carencia por:



# Seguimiento vía SIFODE

Se han atendido las carencias de acceso a los servicios de salud y alimentación y se ha incrementado su ingreso, por lo que ha salido de la pobreza extrema, pero aún el reto es: ingresos superiores a la línea de bienestar y disminuir 2 carencias (seguridad social y servicios básicos en la vivienda).

2013

**Apoyos:**

- Seguro Popular
- Beca Oportunidades
- Apoyo de útiles escolares Oportunidades
- Apoyo Vivir Mejor Oportunidades
- Apoyo Infantil Oportunidades
- Apoyo para alimentación
- PET

**Ingreso:**

- Recibió \$14,702 en el año, lo que representa \$245 PC mensual
- La suma del ingreso inicial y los apoyos recibidos = \$1025.60 el ingreso PC mensual

2014

**Apoyos:**

- Seguro Popular
- Beca Prospera
- Apoyo de útiles escolares Prospera
- Apoyo Vivir Mejor Prospera
- Apoyo Infantil Prospera
- Apoyo para alimentación
- PASL (Liconsa)

**Ingreso:**

- Recibió \$9,070 en el año, lo que representa \$151 PC mensual
- La suma del ingreso inicial y los apoyos recibidos = a \$931.60 el ingreso PC mensual

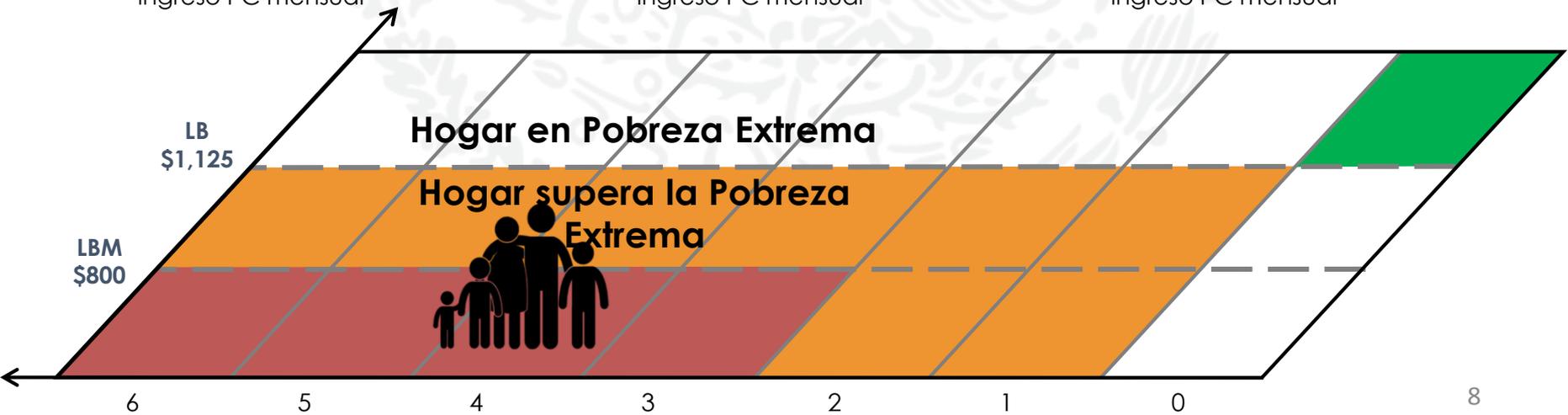
2015

**Apoyos:**

- Seguro Popular
- Beca Prospera
- Apoyo de útiles escolares Prospera
- Apoyo Vivir Mejor
- (baja por cambio en la edad)
- Apoyo para alimentación
- PASL (Liconsa)

**Ingreso:**

- Recibió \$3,300 en el año, lo que representa \$55 PC mensual
- La suma del ingreso inicial y los apoyos recibidos = \$835.60 el ingreso PC mensual

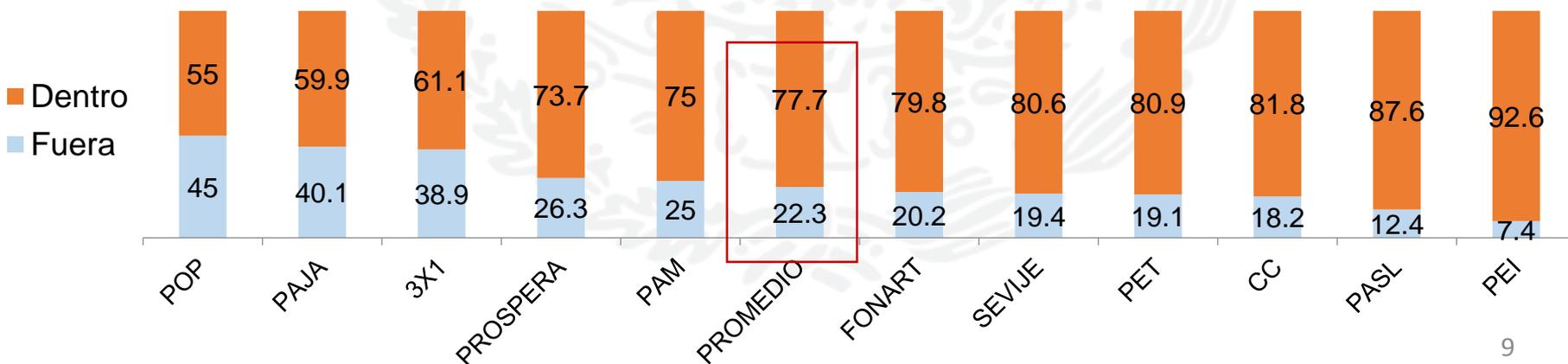


# Planeación: Zonas de Atención Prioritaria

No son un mecanismo de exclusión, sino de priorización de recursos para el desarrollo.  
En 2015, al menos el 22.3% de los beneficiarios de la SEDESOL se ubicaron fuera de ZAPs.

- Demarcaciones geográficas establecidas de acuerdo a los criterios de Coneval y aprobados dentro del PEF.
- ▶ 19,219 en 2016.
- ▶ Índices de pobreza o marginación indicativos de insuficiencias o rezagos en el ejercicio de derechos sociales.
- ▶ Dos tipos según ámbito:
  - **ZAP's Rurales:** 1,080 municipios con alta o muy alta marginación, alto o muy alto grado de rezago social o, al menos 25% de la población en condición de pobreza extrema.
  - **ZAP's Urbanas:** 18,139 Áreas Geoestadísticas Básicas (AGEBs) con alto o muy alto grado de marginación y grado de rezago social bajo, medio o alto; o grado de marginación medio pero grado de rezago social alto o medio.

Porcentaje de beneficiarios de la SEDESOL dentro y fuera de ZAPs



# Planeación: Monitoreo de precios de la canasta básica

- Se conformó un grupo de trabajo entre la SEDESOL, SAGARPA, SE, PROFECO, BANXICO e INEGI para fortalecer el ingreso de las familias.

Nombre	Peso (%) 2015
1. Alimentos y bebidas consumidas fuera del hogar	27.6
2. Otros productos	25.8
3. Leche de vaca, pasteurizada, entera, light	6.6
4. Bistec: aguayón, cuete, paloma, pierna	6.1
5. Otros alimentos preparados	5.3
6. Costilla y chuleta	4.5
7. Refrescos de cola y de sabores	4.5
8. Pan de dulce	4.1
9. Molida	3.5
10. Jitomate	3
11. Pierna, muslo y pechuga con hueso	2
12. Pollo entero o en piezas	1.9
13. Cebolla	1.7
13. Papa	1.4
11. Limón	1
15. Chile	0.8
CA	100

\*Otros productos: tortilla de maíz, pasta para sopa, pan blanco, arroz en grano, cereales, chorizo, longaniza, jamón, pierna, muslo, pechuga sin hueso, pescado entero, queso fresco, yogur, huevos de gallina, aceite vegetal, frijol, manzana, perón, naranja, plátano tabasco, azúcar, pollo rostizado, agua embotellada, jugos y néctares envasados.

Programa	Beneficiados
PROSPERA	26 millones de beneficiados 6.2 millones de familias
DICONSA	13 millones de beneficiados* 27 mil tiendas
LICONSA	6.4 millones de beneficiados 9,826 lecherías
Seguro de Vida para Jefas de Familia	6.1 millones de registros
Pensión para Adultos Mayores	5.7 millones de beneficiados
PAL	2.8 millones de beneficiados 715 mil familias
INAPAM	1.1 millón de afiliados
Empleo Temporal	1 millón de beneficiarios
Comedores Comunitarios	544,714 beneficiarios 4,831 comedores
INDESOL-PAIMEF**	472 mil mujeres atendidas

Programa	Beneficiados
INDESOL- Programa de Coinversión Social	425, 000 beneficiados 1,522 proyectos
Estancias Infantiles	330,370 niños 310,637 padres de familia 9,599 estancias
Jornaleros Agrícolas	55,693 becas 38,527 apoyos al arribo 283 acciones de infraestructura.
3 x 1 para migrantes	37,204 beneficiarios 1,925 proyectos
FONART	34, 000 artesanos beneficiados
INAES	23,038 beneficiarios 2,927 proyectos productivos
Opciones Productivas	21,586 beneficiarios 4,135 proyectos productivos
IMJUVE	739 beneficiarios individuales 121 beneficiarios colectivos
CONADIS	6 convenios estatales

\*Cifra aproximada con base en registros administrativos

\*\*PAIMEF: Programa de Apoyos a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas

## Programa de Comedores Comunitarios

### Antecedentes y objetivos

- ▶ El Programa inició en agosto 2013 en el marco de la CNcH en Tlapa de Comonfort, Guerrero.
- ▶ Brinda atención particular a 7.1 millones de mexicanos en situación de pobreza extrema alimentaria de acuerdo con Coneval 2014 (3 o más carencias incluida la alimentaria, y está por debajo de la LBM ((\$1,243 urbana y \$868 rural)).

### Resultados a febrero de 2016

- ▶ Hoy se tienen 4,831 comedores comunitarios (CC) en 434 municipios de 17 estados.
  - De septiembre de 2015 a enero de 2016 se han instalado, en promedio, 112 comedores por mes, dando un total de 563 nuevos comedores.
  - En 2016, se tiene el objetivo de contar con 5,100 comedores.
- ▶ 544,714 beneficiarios (comensales y voluntariado).
  - Comensales: 477,843 (88%) personas que pertenecen a grupos de atención prioritaria (niños, adolescentes, personas con discapacidad, mujeres embarazadas o en lactancia, personas sin empleo, adultos mayores). 40% de los comensales son niñas y niños de 0 a 11 años.
  - Voluntariado: 66,858 (12%) personas que preparan alimentos (12 por CC). 99.6% son mujeres con edad promedio de 41 años.
- ▶ Mensualmente, se distribuyen 12,077 toneladas de abasto para la preparación de alimentos.
- ▶ Diariamente son preparadas 1.1 millones de raciones.

1

**Arranque** (ago.- dic. 2013)  
Guerrero - 500 CC

2

**Expansión** (ene. 2014 -ago. 2015)  
17 estados - 4,436 CC

3

**Consolidación** (desde sept. 2015 )  
17 estados - 4,831 CC (más 269  
CC por instalar en 2016)

- En marzo de 2016, el Coneval publicó una evaluación de diseño y de los principales procesos operativos del Programa de Comedores Comunitarios; con el objetivo de analizar sus fortalezas, retos y áreas de oportunidad.

## Resultados de la evaluación

### Fortalezas

- Voluntariado con alto grado de compromiso y solidaridad de la comunidad.

### Áreas de oportunidad

- Estandarización de espacios.
- Preparación de alimentos.
- Incentivos a la participación del voluntariado.
- Evaluación de la satisfacción de los beneficiarios.
- Vinculación del programa con otras iniciativas sociales.
- Protección civil.
- Imagen y comunicación institucional del programa.
- Sistemas de información de los comedores.

## Acciones a implementar

1

Sistematización de los comedores.

2

Fortalecimiento del programa en 3 rubros:

2.1 Alimentario

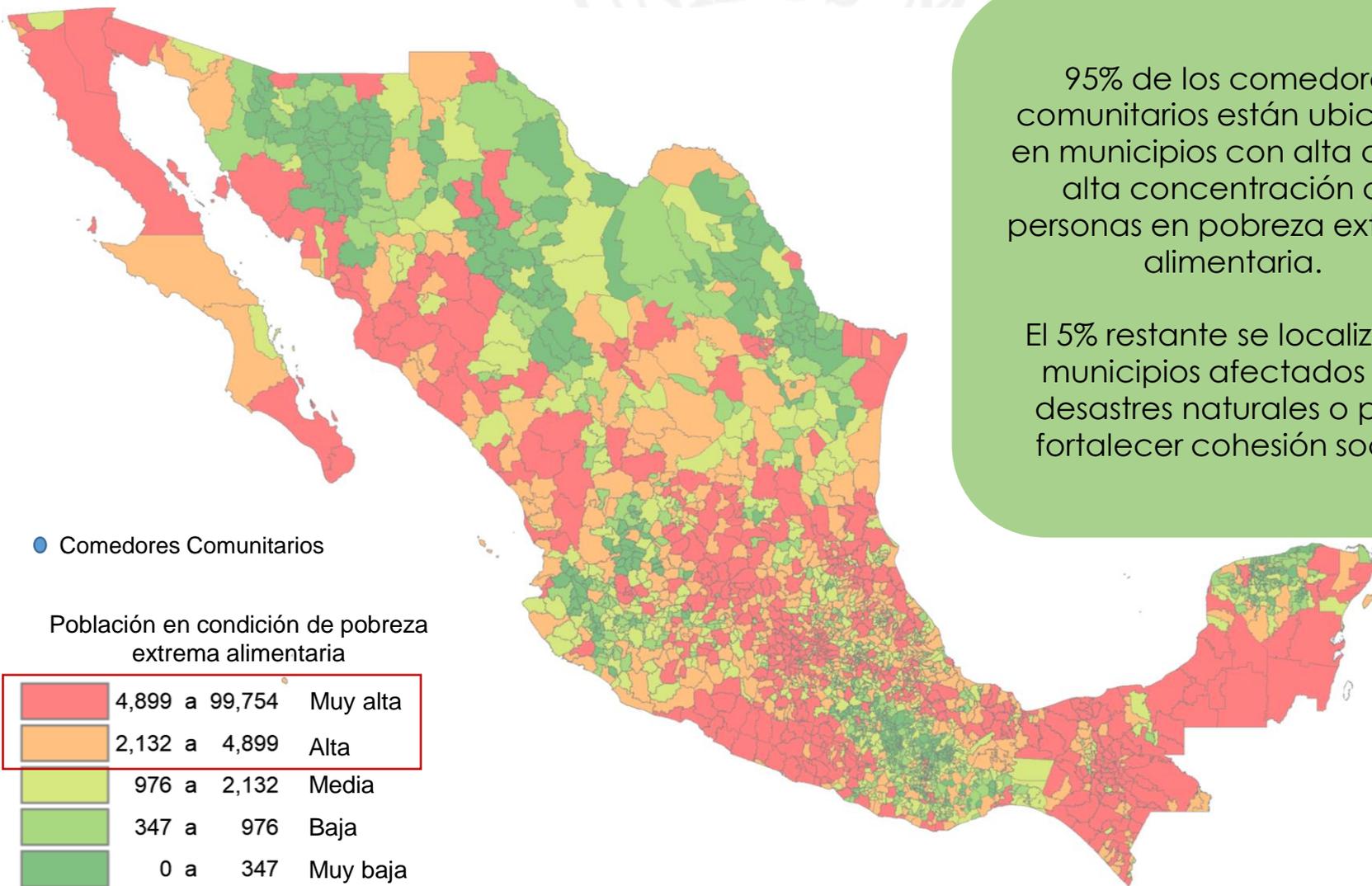
2.2 Sanidad

2.3 Primeros Auxilios

3

Información de y para los comedores.

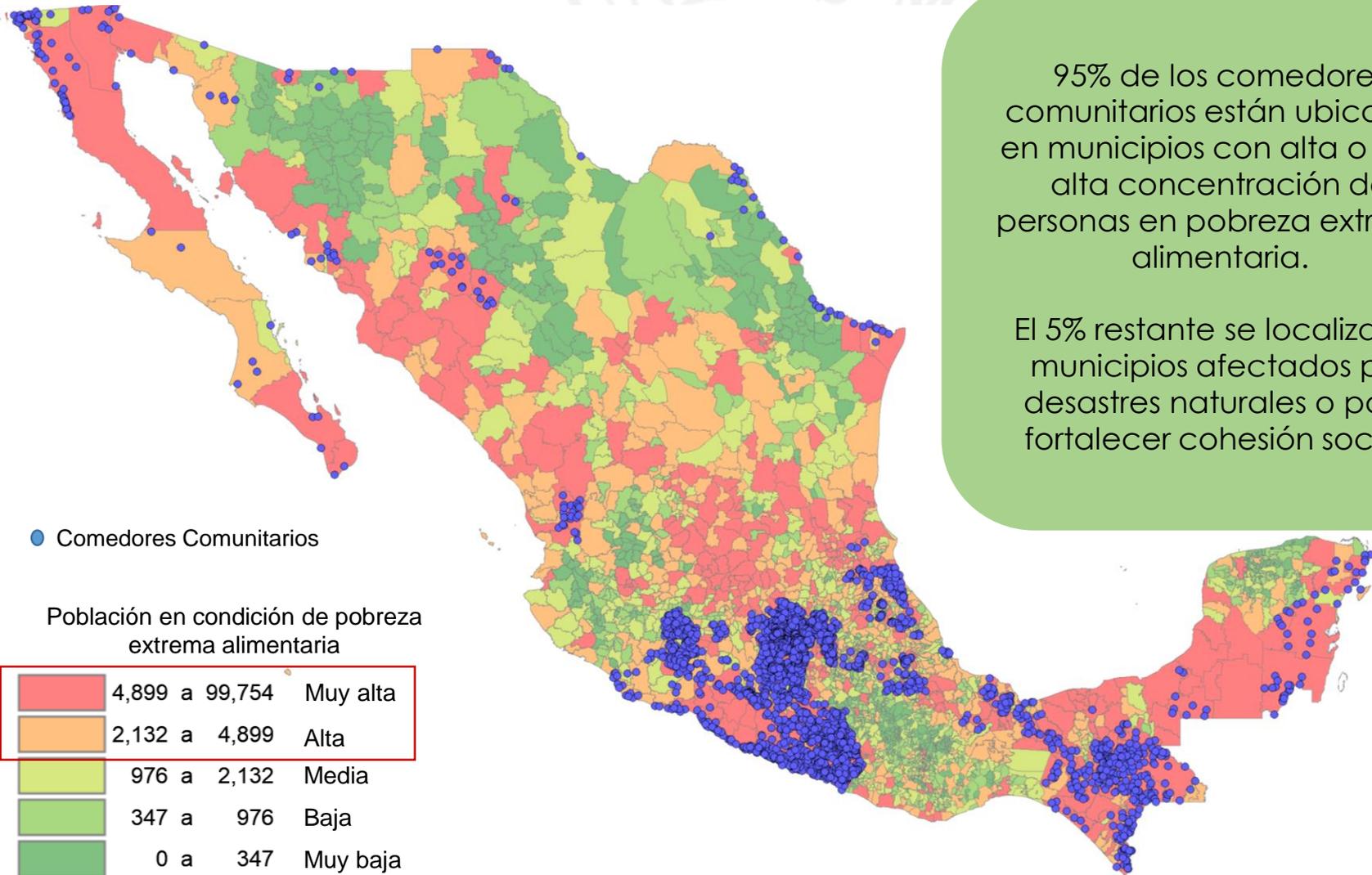
## Población en pobreza extrema alimentaria y CC



95% de los comedores comunitarios están ubicados en municipios con alta o muy alta concentración de personas en pobreza extrema alimentaria.

El 5% restante se localiza en municipios afectados por desastres naturales o para fortalecer cohesión social.

## Población en pobreza extrema alimentaria y CC



95% de los comedores comunitarios están ubicados en municipios con alta o muy alta concentración de personas en pobreza extrema alimentaria.

El 5% restante se localiza en municipios afectados por desastres naturales o para fortalecer cohesión social.

## Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)

**FAIS:** Es un mecanismo de distribución de los recursos federales a entidades federativas y municipios a través del Ramo 33, que equivale a 2.5% de la recaudación federal participable.

**Objetivo:** Financiamiento para obras de infraestructura que beneficien directamente a la población en pobreza extrema que vive en localidades con alto o muy alto nivel de rezago social.

### Atribuciones y responsabilidades de la SEDESOL según la Ley de Coordinación Fiscal (Artículo 33.B.I.)

La SEDESOL es responsable de:

1. **Publicar el informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social.** Última actualización en enero de 2016 con la información de la Encuesta Intercensal 2015 del INEGI.
2. **Proporcionar capacitación a las entidades y a sus respectivos municipios o demarcaciones territoriales, sobre el funcionamiento del FAIS.** Se reforzaron las capacitaciones con el acompañamiento de la Auditoría Superior de la Federación.
3. **Emitir los lineamientos del Fondo.** Se publican en el Diario Oficial de la Federación anualmente.

# SEDESOL regula y orienta la ejecución del FAIS

## \$61,419.6 mdp en 2016:

- ▶ FISE. Fondo de Infraestructura Social de las Entidades Federativas (\$7,444.9 mdp, **12.2%**).
- ▶ FISM. Fondo de Infraestructura Social para los Municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal (\$53,974.6 mdp, **87.8%**).

Los proyectos del FAIS se dividen en 2 tipos según su incidencia en las carencias sociales:

- **Directos:** Calidad y espacios vivienda (techos, pisos, muros, cuartos, estufas ecológicas); servicios básicos en vivienda (redes de agua potable y drenaje, electrificación); alimentación (comedores escolares y comunitarios); salud (centros de salud, hospitales). **Mínimo el 70% de los recursos asignados**
- **Complementarios:** urbanización, entre los cuales se incluye alumbrado público, albergues e infraestructura carretera (pavimentación, revestimiento, guarniciones y banquetas), mejoramiento de escuelas (aulas, dotación de servicios, techados) y otros proyectos (infraestructura productiva agrícola, artesanal). **Máximo el 30% de los recursos asignados** (15% infraestructura carretera y 15% proyectos especiales).
- ▶ En 2014, SEDESOL implementó la **Matriz de Inversión para el Desarrollo Social (MIDS)** para incidencia de los recursos del FAIS en los indicadores de la pobreza y orientar su inversión en zonas prioritarias, localidades con rezago social y/o pobreza extrema (complemento del Sistema de Formato Único –SFU-).
- ▶ Se están fortaleciendo esquemas para potenciar el financiamiento vía Banobras.
- ▶ Se promueven concurrencias con otras dependencias.

En el 2014, la SEDESOL llevó a cabo **11** evaluaciones, **9** en 2015 y se tienen programadas **9** para 2016.

2014	2015	2016
<p><b>PROSPERA Programa de Inclusión Social</b> Fortalecimiento del componente de inclusión productiva, financiera, social y laboral.</p> <p><b>Programa de Abasto Social de Leche Liconsa (PASL)*</b> Que no fueran excluyentes Prospera y Liconsa.</p>	<p><b>Pensión para Adultos Mayores</b> Fortalecer el padrón y sus operadores.</p> <p><b>Empleo Temporal (PET)</b> Criterios para la implementación del PET Inmediato por contingencia económica.</p> <p><b>Seguro de Vida para Jefas de Familia</b> Estudio actuarial para contar con datos demográficos sobre patrones de mortalidad y perfiles de beneficiarios.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Promoción y Evaluación de la Política de Desarrollo Social y Comunitario.</li> <li>2. Desarrollo Integral de las personas con discapacidad (CONADIS).</li> <li>3. Programa de Fomento a la Economía Social.</li> <li>4. Programa de Coinversión Social.</li> <li>5. PROSPERA.</li> <li>6. INAPAM.</li> <li>7. IMJUVE.</li> <li>8. FAIS.</li> <li>9. 3 X 1 para Migrantes.</li> </ol>

\*Inició la evaluación en 2013 y concluyó en 2014.

¡Muchas gracias!

**@VRubioMarquez**

